

**PRAVNA ANALIZA**  
**UGOVORA O POVERAVANJU KOMUNALNIH**  
**DELATNOSTI**



Beograd, januar 2009

## [A] UVOD

Advokatska kancelarija «Joksović, Stojanović i Partneri», Internacionalnih brigada 38, Beograd, Republika Srbija («JSP») je angažovana od strane predstavnika Opštine Kikinda («Opština Kikinda») u cilju davanja pravne analize Ugovora o poveravanju komunalnih delatnosti strateškom partneru na 25 godina zaključenim između Opštine Kikinda i A.S.A International Environmental Services GmbH, Austrija („A.S.A International“) od 09.03.2007. godine, i to:

1. *Da li je postupak raspisivanja i organizovanja Javnog konkursa i izbora A.S.A International, kao strateškog partnera, urađen u skladu sa pozitivnim pravom Republike Srbije, pre svega Zakona o komunalnim delatnostima?*<sup>1</sup>
2. *Detaljna analiza ugovornih obaveza A.S.A International prema Ugovoru o poveravanju komunalnih delatnosti strateškom partneru na 25 godina zaključenim između Opštine Kikinda i A.S.A International („Ugovor o poveravanju komunalnih delatnosti“) i pratećim Ugovorima.*
3. *Pravna analiza odredbi o trajanju ugovora i raskidu Ugovora o poveravanju komunalnih delatnosti, u slučaju neispunjenja ugovornih obaveza A.S.A International i Opštine Kikinda.*

Ova pravna analiza je data na osnovu dokumentacije i informacija koje je JSP dobio od Opštine Kikinda (bliže navedenim u okviru ove pravne analize), a u skladu sa merodavnim pravom u Republici Srbiji, koje je primenjivo i na sam Ugovor o poveravanju obavljanja komunalnih delatnosti.

---

<sup>1</sup> Službeni glasnik RS br. 16/97, 42/98



## [B] ČINJENIČNO STANJE

Opština Kikinda je dana 03.08.2006. godine donela *Odluku o načinu poveravanja obavljanja komunalnih delatnosti na osnovu javnog konkursa*<sup>2</sup> („Odluka“) Navedenom Odlukom predviđen je detaljan postupak poveravanja obavljanje komunalnih delatnosti, putem objave javnog konkursa, koji raspisuje predsednik opštine, a koji sprovodi Komisija za sprovođenje javnog konkursa, koju imenuje predsednik opštine.

Odluka sadrži odredbe koje regulišu: šta mora sadržati javni konkurs, rok na koji se ugovor zaključuje, način i rok dostavljanja ponuda, postupak otvaranja i evaluacije ponuda, odredbe koje se tiču sastavljanje izveštaja komisije koja ocenjuje ponude, obaveštavanje ponuđača, način podnošenja prigovora na odluku opštine o izboru najpovoljnijeg ponuđača, odredbe koje Ugovor o poveravanju obavljanja komunalne delatnosti mora da sadrži. Navedenom odlukom utvrđuje se da nadzor nad obavljanjem komunalne delatnosti i nad izvršavanjem ugovorom preuzetih obaveza vrši organ Opštinske uprave nadležan za komunalne poslove.

Opština Kikinda je dana 24.08.2006. godine objavila *Javni konkurs za izbor strateškog partnera za poveravanje obavljanja komunalnih delatnosti održavanje čistoće i održavanje delatnosti deponija u Opštini Kikinda br. V-352-310/2006* („Javni konkurs“).

Obavljanje komunalnih delatnosti poverava se na 25 godina i obuhvata:

- prikupljanje, prevoz i odlaganje smeća na regionalnu sanitarnu deponiju čvrstog komunalnog otpada u Kikindi,
- selekciju i plasman sekundarnih sirovina,
- nastavak izgradnje regionalne sanitarne deponije i centra za selekciju,
- upravljanje regionalnom sanitarnom deponijom i centrom za selekciju.

---

<sup>2</sup> Službeni list Opštine Kikinda br. 08/06



Pravo na učešće na Javnom konkursu su imali ponuđači koji raspolazu neophodnim finansijskim, poslovnim i tehničkim kapacitetom. Ocenjivanje ponuda vrši se na osnovu kriterijuma „najpovoljnija ponuda“, sa preciziranim kriterijumima za ocenjivanje ponuda – ponderima. Javno otvaranje ponuda je organizovano dana 15.09.2006. godine.

A.S.A International je dostavila svoju Ponudu 07.09.2006. godine, u kojoj je izrazila svoj interes da bude izabrana za strateškog partnera („Ponuda“). Imajući u vidu da Ponuda specificira neke od obaveze A.S.A International, ista će biti detaljnije analizirana u delu ove pravne analize koja se tiče ugovornih obaveza A.S.A International.

Komisija za sprovođenje Javnog konkursa Opštine Kikinda, koju su činili Danica Santovac (predsednik) i Biljana Felbab, Vojislava Tanackov, Dragana Papić i Miroslava Kmić (članovi) su dana 22.09.2006. godine podneli Izveštaj o prispelim ponudama po Javnom konkursu („Izveštaj“). Prema Izveštaju do roka za predaju ponuda, pristigle su dve ponude, i to: A.S.A International i Poor-Werner & Weber doo Ruma, koje imaju potrebnu dokumentaciju i ispunjavaju uslove za kvalifikaciju. Prema Izveštaju Komisije, ponuda A.S.A International je dobila 64,65 bodova, a ponuda Poor-Werner & Weber doo Ruma je dobila 58 bodova, te je Komisija predložila predsedniku Opštine Kikinda da donese Zaključak kojim se ponuda A.S.A International proglašava kao najpovoljnija po Javnom konkursu.

Predsednik Opštine Kikinda je dana 22.09.2006. godine doneo Rešenje o najpovoljnijoj ponudi po Javnom konkursu, kojom je ponuda A.S.A International proglašena kao najpovoljnija.

Drugi ponuđač Poor-Werner & Weber doo Ruma je podneo prigovor (čiju sadržinu nismo bili u prilici da analiziramo) koji je odbačen Rešenjem Opštinskog veća br. P 352-389/2006 Opštine Kikinda od 03.10.2006. godine, kao neosnovan. Prema navedenom rešenju, može se zaključiti da se prigovor odnosi na bodovanje ponuda od strane Komisije, i to na visinu ulaganja, reference i poboljšanje tehničkih rešenja projekta regionalne sanitarne deponije i centra za upravljanje otpadom. Ovo rešenje je konačno, i



prema informacijama dobijenim od Opštine Kikinda, Poor-Werner & Weber doo Ruma nije pokrenuo bilo koji postupak radi osporavanja proglašenja A.S.A International kao najpovoljnijeg ponuđača po Javnom konkursu.

Shodno tome, Opština Kikinda i A.S.A International su zaključili 09.03.2007. godine Ugovor o poveravanju komunalnih delatnosti strateškom partneru na 25 godina.

### [C] PRAVNA ANALIZA

Ova pravna analiza je podeljena u tri odvojena odeljka i svaka sadrži određene zaključke ili preporuke, koje je JSP doneo na osnovu dostavljene dokumentaciji i informacija dobijenih od strane Opštine Kikinda, kako sledi:

#### *C.1 Da li je postupak raspisivanja i organizovanja Javnog konkursa i izbora A.S.A International, kao strateškog partnera, urađen u skladu sa pozitivnim pravom Republike Srbije, pre svega Zakona o komunalnim delatnostima?*

Kao što je gore navedeno, Opština Kikinda je dana 24.08.2006. godine objavila Javni konkurs za izbor strateškog partnera za poveravanje obavljanja komunalnih delatnosti održavanje čistoće i održavanje delatnosti deponija u Opštini Kikinda. Javni konkurs je objavljen u skladu sa *Odlukom o načinu poveravanja obavljanja komunalnih delatnosti po osnovu javnog konkursa*.

Odluka je donešena u skladu sa *Zakonom o komunalnim delatnostima* („Zakon“). Članom 8 Zakona propisano je da „*Za obavljanje komunalnih delatnosti opština osniva javna komunalna preduzeća, ili njihovo obavljanje poverava drugom preduzeću, odnosno preduzetniku, u skladu sa zakonom i propisom skupštine opštine*“. Članom 11 stav 2 Zakona propisano je da „*Ukoliko se obavljanje komunalnih delatnosti ili pojedinih poslova iz okvira tih delatnosti poverava preduzeću ili preduzetniku koji preuzima obavezu ulaganja sredstava u tu delatnost, period na koji se poveravanje vrši može*



*trajati onoliko koliko traje period povraćaja uloženih sredstava, ali ne duže od 25 godina".*

Na osnovu navedenog može se zaključiti da je Opština Kikinda imala pravo da donese Odluku o o načinu poveravanja obavljanja komunalnih delatnosti po osnovu javnog konkursa, te da raspiše Javni konkurs o poveravanju obavljanja delatnosti drugom licu, stoga se može zaključiti da je raspisivanje Javnog konkursa bilo u skladu sa Zakonom o komunalnim delatnostima.

Što se tiče samog postupka poveravanja obavljanja komunalnih delatnosti drugom licu, mora se poštovati član 12 Zakona, kojim je propisano da *"Skupština opštine propisuje uslove i način poveravanja obavljanja komunalnih delatnosti na osnovu javnog konkursa, a naročito: uslove i način sprovođenja javnog konkursa; pitanja koja se obavezno regulišu ugovorom; opštinski organ koji u ime opštine zaključuje ugovor; vreme na koje se zaključuje ugovor; uslove i postupak raskida ugovora pre isteka vremena na koje je zaključen i prava i obaveze koje iz toga proisteknu. Propisom iz stava 1. ovog člana određuje se i način kontrole u obavljanju komunalnih delatnosti, odnosno pružanju komunalnih usluga poverenih drugim preduzećima i preduzetnicima i određuje organ opštine koji će se starati o obezbeđivanju ugovorom preuzetih obaveza."*

Samom Odlukom i tekstom Javnog konkursa su propisani uslovi i način sprovođenja javnog konkursa, kao i opštinski organ koji u ime Opštine zaključuje ugovor, a određuje se i organ opštine koji će se starati o obezbeđivanju ugovorom preuzetih obaveza i način kontrole u obavljanju komunalnih delatnosti. Dalje, sam Javni konkurs i Ugovor o poveravanju komunalnih delatnosti i prateća dokumentacija regulišu vreme na koje se ugovor zaključuje, uslove i postupak raskida ugovora pre roka na koji je zaključen. Stoga se može zaključiti da je Opština Kikinda propisala uslove i način poveravanja obavljanja komunalnih delatnosti na osnovu javnog konkursa, sa zahtevanim detaljima predviđenim u članu 12 Zakona o komunalnim delatnostima.



Dakle, može se zaključiti da je Javni konkurs sa formalne strane raspisan u skladu sa Zakonom o komunalnim delatnostima, te da je Odluka o načinu poveravanja obavljanja komunalnih delatnosti po osnovu javnog konkursa i Javni konkurs sadržali informacije, zahtevane Zakonom o komunalnim delatnostima.

Što se tiče donošenja Odluke o izboru A.S.A International kao najpovoljnijeg ponuđača i strateškog partnera, potrebno je sagledati uslove iz konkursne dokumentacije i uporediti iste sa Ponudom A.S.A International, kao i evaluaciju ponuda A.S.A International i Poor-Werner & Weber doo Ruma („PWW“).

Konkursnom dokumentacijom predviđeno je da pravo na učešće u postupku ima domaće ili strano pravno lice ili preduzetnik koji se bavi delatnostima koje su predmet javnog konkursa, a registrovano je za obavljanje delatnosti koje su predmet javnog konkursa, raspolaže neophodnim finansijskim, poslovnim i tehničkim kapacitetom. Dalje, konkursna dokumentacije navodi i koja se dokumenta prilažu kao dokaz gore navedenog. Analizom Ponude A.S.A International sa formalne strane može se zaključiti da je ista sadržala sve potrebne elemente i zahtevana dokumenta, pa je stoga potrebno analizirati način ocene ponuda A.S.A International i PWW, i to za svaki kriterijum za ocenjivanje ponuda zasebno:

#### Visina ulaganja

Konkursnom dokumentacijom definisano je da maksimalni iznos kriterijuma visina ulaganja iznosi 20 bodova, i da se time podrazumevaju ulaganje koje je Opština Kikinda već imala na ime otkupa zemljišta za izgradnju i sl.

Navedeno je i dalje da Iznos ulaganja od 1.700.000 EUR – 2.000.000 EUR nosi 10 bodova, dok iznos preko 2.000.001 EUR nosi 20 bodova, ali je onda pojašnjeno kako se dobija broj dobijenih bodova (kroz formulu  $10 \times \text{ponuđeno ulaganja} / \text{najviše ponuđeno ulaganje}$ ).



A.S.A International je precizirali visinu ulaganja kao: 5,4 miliona EUR kao početna investicija u toku 2006 – 2007. godine, i ukupna investicija nakon 25 godina – 22 miliona EUR.

PWW je precizirao visinu ulaganja od 2 miliona i 1 EUR, u roku od 8 dana od dana potpisivanja ugovora, i 19 miliona EUR kao visinu ulaganja.

Komisija je vrednovala Ponudu A.S.A International sa 10 bodova jer je utvrđeno da se iz njene ukupne ponude 1.950.000 miliona eura odnosi na visinu ulaganja, a ponuda PWW je vrednovana sa 20 bodova jer je visina ulaganja određena na 2.000.001 EUR.

S ovim u vezi, mora se konstatovati da nije jasno da li se svaka ponuda koja je u rangu 1.700.000 EUR – 2.000.000 EUR vrednuje sa 10 bodova, a svaka preko toga sa 20, ili se vrši ponderisanje putem poređenja konkretne ponude i najviše date ponude. Kako ni sama Komisija ne obrazlaže način ocenjenjivanja niti ponderisanja, ostaje da se ovo pitanje proveriti sa članovima Komisije koju su ocenjivali ovaj kriterijum.

### Reference

Konkursnom dokumentacijom definisano je da maksimalni iznos kriterijuma reference iznosi 20 bodova, da se mora navesti najmanje 5 deponija u poslednjih 5 godina u zemljama centralne i istočne Evrope, gde je potrebno isticati obim, vrednost usluga, celovitost upravljanja, grad u kom se deponija nalazi, zaokruženost celine upravljanja. Broj bodova se dobija putem ponderisanje na osnovu formule  $20 \times \text{broj referentnih elemenata koji se rangiraju} / \text{najveći broj referentnih elemenata}$ .

A.S.A International je priložila 14 referenci, a PWW 29 referenci. Ipak, Komisija je ocenila ovaj kriterijum A.S.A International sa 20 bodova, a PWW sa 0 bodova, dok se iz obrazloženja Rešenja Opštine Kikinda kojim je odbijen prigovor PWW-a može zaključiti da je to iz razloga što je Komisija smatrala da PWW nema ni u jednoj referenci zaokružen ciklus upravljanja otpadom.



Kako se radi o stručno tehničkoj oceni, ne možemo se izjašnjavati da li je ovakva ocena Komisije pravilna ili ne.

#### **Period implementacije**

Konkursnom dokumentacijom definisano je da maksimalni iznos kriterijuma period implementacije iznosi 10 bodova, te da se pod tim podrazumeva vremenski rok uvođenja celokupnog sistema upravljanja otpadom.

Ponuda A.S.A je ocenjena sa 0 bodova, a ponuda PWW sa 10 bodova. Kako ovaj kriterijum nije jasno preciziran kroz formulu ponderisanja, niti je jasno definisan u samoj Ponudi A.S.A, a kako Komisija nije obrazlagala odluku po ovom kriterijumu, nije jasno na koji način je ovaj kriterijum vrednovan.

#### **Broj novoangažovane radne snage sa teritorije Opštine Kikinda**

Konkursnom dokumentacijom definisano je da maksimalni iznos ovog kriterijuma iznosi 5 bodova i toliko dobija ponuđač koji angažuje najviše radne snage, a ostali ponuđači se rangiraju po formuli podnerisanja.

A.S.A International je ponudila da angžuje 86, a PWW 260, pa je Komisija ovaj kriterijum PWW ocenila sa 5 bodova, a A.S.A International sa 1,65 bodova, što je u skladu sa konkursnom dokumentacijom.

#### **Cena prevoza smeća i cena smeća na deponiji**

Kako su i A.S.A International i PWW ponudili iste cene prevoza smeća (0,69 EUR po osobi mesečno) odnosno cene smeća na deponiji (15,9 EUR po toni), njihove ocene su ispravno ocenjene istim brojem bodova po ovim kriterijumima, odnosno po 3 boda za kriterijum cene prevoza smeća, odnosno po 10 bodova za kriterijum cena smeća na deponiji.



### Detaljan investicioni plan

Konkursnom dokumentacijom definisano je da maksimalni iznos ovog kriterijuma iznosi 10 bodova.

A.S.A International je precizirala visinu ulaganja kao: 5,4 miliona EUR kao početna investicija u toku 2006 – 2007. godine, i ukupna investicija nakon 25 godina – 22 miliona EUR.

Komisija je vrednovala ovaj kriterijum i A.S.A International je dobila 0 bodova, a PWW maksimalnih bodova 10, a kako detaljan investicioni plan PWW nismo bili u prilici da sagledamo jer nismo imali na uvid ponudu PWW, ne možemo tvrditi da li je bilo grešaka prilikom ocene ovog kriterijuma.

### Poboljšanje tehničkih rešenja projekta Regionalne sanitarne deponije i centra za upravljanje otpadom

Konkursnom dokumentacijom definisano je da maksimalni iznos ovog kriterijuma iznosi 20 bodova.

Komisija je ocenila ponudu A.S.A sa maksimalnim brojem bodova – 20, a PWW sa 0 bodova.

Kako se radi o stručno tehničkoj oceni, ne možemo se izjašnjavati da li je ovakva ocena Komisije pravilna ili ne, ali se iz obrazloženja Rešenja Opštine Kikinda kojim je odbijen prigovor PWW može zaključiti da je to iz razloga što je ponuda A.S.A International bila ocenjena kao potpunija i prihvatljivija za potrebe Opštine Kikinda.

Na osnovu gore navedenog, može se zaključiti da je ponuda A.S.A International u ukupnom zbiru imala više bodova na osnovu dva kriterijuma koja nisu lako



proverljivi – reference i Poboljšanje tehničkih rešenja projekta – u kojima je dobila po 20 bodova, dok je u kriterijumima koji se mogu jednostavno vrednovati jer se radi o određenim iznosima ili ciframa, ponuda A.S.A International je imala uvek manje bodova.

Dakle, prevagu su odneli kriterijumi koji su pre svega tehničko – stručni po oceni Komisije, koja za sebe smatra da je bila dovoljno stručna jer je imala u svom sastavu diplomiranog inženjera geologije i inženjera zaštite životne sredine. Dakle, objašnjenja kako je došlo do toga da A.S.A International po dva „tehnička“ kriterijuma ima maksimalan broj bodova, dok PWW nije dobio ni jedan bod, mogu dati samo članovi komisije navedenih tehničkih struka.

Pored toga, napominjemo da član Komisije Vojislava Tanackov, nije potpisala Izveštaj o prispelim ponudama (ili je barem primerak koji je nama dostavljen nepotpisan), pa se može proveriti iz kog razloga je isti nepotpisan, odnosno da li se navedeni član možda nije saglasio sa ovakvom odlukom.

Stoga zaključujemo da postupak ocena ponuda A.S.A International i PWW ima elementa za koje nije moguće sa sigurnošću navesti da su urađeni u skladu sa kriterijumima navedenim u konkursnoj dokumentaciji. No ipak, nema pouzdanih dokaza da je neka radnja bila jasno urađena protivno pravilima Javnog konkursa ili zakona.

#### *C.2 Detaljna analiza ugovornih obaveza A.S.A International prema Ugovoru o poveravanju komunalnih delatnosti strateškom partneru na 25 godina zaključenim između Opštine Kikinda i A.S.A International i pratećim Ugovorima*

Ovaj odeljak pravne analize detaljno analizira odredbe Ugovora o poveravanju komunalnih delatnosti, prema redosledu ugovornih obaveza prema samom ugovoru, ali sa



osvrtnom i na prateće Ugovore, koji čine sastavni deo ovog pravnog posla. Za svako od obrađenih pitanja, biće dati određeni zaključci ili preporuke, ako je to potrebno.

Ugovor o poveravanju komunalnih delatnosti strateškom partneru na 25 godina zaključenim između Opštine Kikinda i A.S.A International je potpisan 09.02.2007. godine, na engleskom i srpskom jeziku, s tim da srpska verzija ima prednost. Ugovorom se dodeljuje obavljanje A.S.A International, kao strateškom partneru, obavljanje sledećih komunalnih delatnosti:

- sakupljanje, prevoz i odlaganje smeća na regionalnu deponiju čvrstog komunalnog otpada u Kikindi,
- selekciju i plasman sekundarnih sirovina,
- nastavak izgradnje regionalne sanitarne deponije i centra za selekciju,
- upravljanje regionalnom sanitarnom deponijom i centrom za selekciju.

U samoj preambuli se navodi da će A.S.A International, kao inicijalnu investiciju, transferisati iznos od 2.027.000,00 EUR, u skladu sa ovim ugovorom, ali sam ugovor jasno ne definiše šta se podrazumeva pod „inicijalnom investicijom“, pa je potrebno proveriti da li je ovaj iznos uplaćen ili ne.

#### 1. Osnivanje zajedničkog društva sa ograničenom odgovornošću

Članom 1.1 Ugovora o poveravanju komunalnih delatnosti predviđeno je osnivanje zajedničkog društva sa ograničenom odgovornošću – A.S.A Kikinda d.o.o. Forma osnivačkog akta data je u Aneksu 8 Ugovora, i biće analizirana zajedno sa odredbama ovog ugovora. Udeo Opštine Kikinda će biti 20%, i taj udeo nikada neće biti manji od tog procenta, dok je udeo strateškog partnera 80%, s tim da udeo može biti podeljen između A.S.A International i A.S.A Eko doo, s tim da udeo A.S.A International neće ni u koje vreme biti manji od 75%.



Članom 1.3 Ugovora predviđeno je da je ulog Opštine Kikinda 150.000,00 EUR (u novcu ili stvarima), s tim da ako se radi o nenovčanom ulogu, isti će se sastojati od svih pokretnih stvari JKP 6. oktobar koje su u vezi sa aktivnostima A.S.A Kikinda doo. Takve stvari će biti procenjene od strane nezavisnog računovode. Na osnovu Sporazuma o proceni vrednosti nenovčanog uloga od 31.07.2007. godine, može se zaključiti da je Opština Kikinda unela stvari u vrednosti 149.800,00 EUR, a čija vrednost je procenjena od strane Instituta za finansije i ekonomiku Beograd. Navedene stvari su Odlukom Upravnog odbora JKP 6. oktobar od 05.06.2007. godine prethodno prenete na Opštinu Kikinda bez naknade. Uvidom u trenutno registrovane podatke u Registru privrednih subjekata, utvrđeno je da je ulog Opštine Kikinda – 200,00 EUR u novcu i 149.800,00 EUR u stvarima, stoga se može zaključiti da je Opština Kikinda izvršila svoje obaveze vezane za osnivanje i unos kapitala u A.S.A Kikinda doo.

Članom 1.4 Ugovora o poveravanju komunalnih delatnosti, predviđeno je da će ulog A.S.A Intremational iznositi maksimalno 600.000,00 EUR. Uvidom u trenutno registrovane podatke u Registru privrednih subjekata, utvrđeno je da je ulog strateškog partnera podeljen tako da A.S.A Eko doo ima udeo od 79% i upisan i uplaćen novčani kapital od 592.500,00 EUR, a A.S.A International doo ima udeo od 1% i upisan i uplaćen novčani kapital od 7.500,00 EUR. Ovakav odnos kapitala je predviđen Odlukom o povećanju kapitala donetoj od strane Skupštine društva dana 31.07.2007. godine. Iako je Ugovorom o poveravanju komunalnih delatnosti predviđeno da ulog A.S.A International neće ni u kom trenutku biti manji od 75%, ugovorne strane su se na osnovu navedene Odluke o povećanju kapitala dogovorile, da ipak A.S.A Eko doo ima značajnije veći udeo od A.S.A International u zajedničkom društvu, pa stoga se i ova Odluka i ne može sada napadati, naročito imajući u vidu da je A.S.A Eko doo u 100% vlasništvu A.S.A International, a i sam nacrt osnivačkog akta A.S.A Kikinda doo je predviđao ovakav odnos kapitala.

Dalje, članom 1.4 Ugovora o poveravanju obavljanja komunalnih delatnosti predviđeno je da će se navedeni iznos od 600.000,00 EUR upotrebiti za nabavku: 4 komada auto smečara sa potisnutom pločom, 2 komada smečara, 1 autopodizač i kante za smeće i



kontejneri (1.100 i 120 litara) u dovoljnim količinama za sakupljanje komunalnog otpada na Opštini Kikinda, kao i kontejneri sa zapreminom od 6 do 30 m<sup>2</sup> da bi se obezbedio kvalitetan sistem sakupljanja. Kako je ovo bila obaveza A.S.A Kikinda doo, ali prevashodno vezana za ulog A.S.A International potrebno je proveriti da li su navedena sredstva nabavljena, i ako jesu koliki iznos od navedenog je utrošen, a u slučaju da nisu nabavljena, potrebno je sagledati iz kog razloga to nije urađeno, i ko za to snosi odgovornost. **Kako smo informisani od Opštine Kikinda, većina od navedenog nije nabavljena, ali detalji u vezi sa tim biće pojašnjeni u odeljku C.2 tačka 7 ove analize.**

Pored toga, članom 1.4 stav 2 predviđeno je da će A.S.A Kikinda doo kupiti i jedan Volvo kamion i 10 kontejnera koji si bili u vlasništvu JKP 6. oktobar, što je i učinjeno Ugovorom o kupoprodaji pokretnih stvari – kamiona / kontejnera zaključenim između Opštine Kikinda i A.S.A Kikinda doo dana 31.08.2007. godine, kojim je kamion marke Volvo i 198 kontejnera prodato od strane Opštine Kikinda (na koju su isti prethodno preneti bez naknade od strane JKP 6. oktobar na osnovu Odluke upravnog odbora od 05.06.2007. godine) za iznos od 100.000,00 EUR, kako je i predviđeno Ugovorom o poveravanju komunalnih delatnosti, pa se stoga može zaključiti da je ovu obavezu A.S.A International ispoštovala.

## 2. Upravljačka struktura u A.S.A Kikinda doo

Kako je već rečeno, A.S.A Kikinda d.o.o. je osnovana u formi društva sa ograničenom odgovornošću, a forma osnivačkog akta data je u Aneksu 8 Ugovora o poveravanju komunalnih delatnosti.

Pored uobičajenih odredbi koje sadrži osnivački akt društva sa ograničenom odgovornošću, a prema kojima društvo ima Skupštinu društva i direktora, koji zastupa društvo, potrebno je istaći da je članom 1.8 Ugovora o poveravanju komunalnih delatnosti predviđeno pravo Opštine Kikinda da nominuje zamenika direktora, koji će moći da predstavlja društvo zajedno sa direktorom društva. **Stoga se ova mogućnost mora iskoristiti i Opština Kikinda bi morala da imenuje lice koje je upućeno u**



celokupan pravni posao u vezi ovog projekta, jer ova funkcija daje mogućnost uvida u svo poslovanje A.S.A Kikinda doo, način donošenja odluka, ispunjenje investicionog plana i drugih obaveza A.S.A International.

Dalje, članom 1.7 Ugovora o poveravanju komunalnih delatnosti predviđeno je pravo Opštine Kikinda (i drugog osnivača) na pregled poslovnih knjiga i finansijskih izveštaja u bilo koje vreme. Kako nam je objašnjeno, knjigovodstvo A.S.A Kikinda doo se vodi u Beogradu, a Opština Kikinda je imala na uvid neke izveštaje. Stoga smo mišljenja da Opština Kikinda mora odmah ovo svoje pravo iskoristiti u punom obimu, a naročito iz razloga što ima određenih sumnji i nedoumica da li je neka investiciona obaveza ispunjenja. Može se angžovati i revizorska kuća koja će izvršiti pregled svih finansijskih knjiga.

Međutim, potrebno je napomenuti da ovo nisu jedina prava koja Opštini Kikinda pripadaju, jer imajući u vidu da se radi o dvočlanom društvu sa ograničenom odgovornošću, gde Opština Kikinda ima 20%, njoj pripadaju sva prava koja po *Zakonu o privrednim društvima* pripadaju manjinskom članu društva, i to naročito: pravo isplate dobiti, uvid u finansijske izveštaje društva, pravo sazivanja sednica Skupštine društva, pravo predlaganja dnevnog reda sednica Skupštine društva i sl.

Stoga je potrebno navedena prava uvek koristiti, ako postoji sumnja u rad zajedničkog društva i sva otvorena pitanja rešavati na nadležnim organima društva, u skladu sa *Zakonom o privrednim društvima*.

Uvidom u podatke Registra privrednih subjekata, utvrđeno je da je zamenik direktora gospodin Pavle Markov. U slučaju da je došlo do promene zastupnika i/ili ako Opština Kikinda planira promenu zamenika direktora, potrebno je relevantne odluke registrovati u Registru privrednih subjekata i izvršiti upis promene zamenika direktora.

Poreg gore navedenog, potrebno je istaći da sam Ugovor o poveravanju komunalnih delatnosti, predviđu u članu 15.1 formiranje Savetodavnog odbora, za potrebe revizije



učinka na osnovu ugovora, koji će se sastojati od četiri člana (dva Opština Kikinda, dva A.S.A International). Savetodavni odbor će održavati sednice na polugodišnoj osnovi, ali i češće na predlog dva člana. Članovi Savetodavnog odbora ne mogu biti direktori A.S.A International. **Dakle, ako ovaj organ nije formiran, mišljenja smo da je potrebno da Opština Kikinda inicira hitno formiranje ovog tela, kako bi postojao organ na kome bi se započelo sa raspravom svih spornih pitanja.**

Pored toga, članom 13 ugovora predviđena je obaveza Opštine Kikinda da imenuje **nadležni organ koji će imati centralnu ulogu za zajedničko društvo**, i koji će obezbediti da sve obaveze Opštine Kikinda po ugovoru budu izvršene. Prema *Odlukci o načinu poveravanja obavljanja komunalnih delatnosti po osnovu javnog konkursa*, staranje o obavezama iz ovog ugovora povereno je **Opštinskom organu nadležnom za komunalne delatnosti**, pa je neophodno sagledati da li je ovaj organ bio involviran u aktivnosti izvršavanja obaveza Opštine Kikinda ili ne.

### 3. Zapošljavanje

Članom 1.5. Ugovora predviđeno je da će zajedničko društvo zaposliti 50-60 zaposlenih, prvenstveno iz reda zaposlenih JKP 6. oktobar, koji će ostati na radu najmanje 5 godina, od trenutka kada A.S.A Kikinda doo počne poslove sakupljanja o odlaganja, a da će se ukupan broj od 86 lica zaposliti tek sa punim puštanjem u rad deponije, centra za upravljenje otpadom i sistem za prikupljanje u punom radnom kapacitetu koji se sastoji od najmanje 140.000 stanovnika, te da navedni broj od 50-60 radnika je uključen u ukupan broj od 86 zaposlenih.

Međutim, ovaj član ugovora je u određenoj meri u koliziji sa konkursnom dokumentacijom, gde se zahtevalo zapošljavanje novih radnika, pored onih koji su preuzeti od JKP 6. Oktobar. Sama Ponuda A.S.A International sadrži veoma dvosmisleni ponudu gde se navodi da „A.S.A International nudi da zaposli sledeći broj novozaposlenih, osim preuzetih od JKP 6 – koliko je god moguće iz JKP 6. oktobar, ukupno 86.“



Sporazumom o preuzimanju radnika zaključenim između A.S.A Kikinda doo i JKP 6. oktobar navodi se da A.S.A Kikinda preuzima 48 radnika, koji će imati ista prava garantovana Pojedinačnim kolektivnim ugovorom JKP 6.oktobar, ne manju zaradu, ista ili slična radna mesta, te da ne mogu biti proglašena tehnološkim viškom tri godine od dana preuzimanja u zajedničko društvo (iako Ugovor o poveravanju komunalnih delatnosti navodi 5 godina.).

Mišljenja smo da odredbe samog Ugovora o poveravanju komunalnih delatnosti nisu oslikale pravu nameru iz konkursne dokumentacije, kako je mi tumačimo, jer je konkursna dokumentacija zahtevala zapošljavanje dodatnog broja radnika, osim preuzetih od strane JKP 6 oktobar.

Iako činjenica da A.S.A Kikinda doo krši odredbe o nadoknadi zaposlenima odnosno isplaćuje manje zarade od onih koje bi bile u JKP 6. oktobar, to može biti predmet spora između svakog zaposlenog i A.S.A Kikinda doo, ali ne i razlog za raskid Ugovora o poveravanju komunalnih delatnosti, jer isti ne sadrži eksplicitno odredbu da zarade moraju biti kao u JKP 6.oktobar.

#### 4. Sedište A.S.A Kikinda doo

Članom 1.6 Ugovora o poveravanju komunalnih delatnosti predviđeno je da će A.S.A Kikinda imati sedište u poslovnoj zgradi JKP 6. oktobar i da će platiti 5-godišnju zakupninu od 100.000,00 EUR, pa je potrebno proveriti da li je ova obaveza ispunjena.

#### 5. Finansiranje i izgradnja deponije

Članom 2.1 Ugovora o poveravanju obavljanja komunalnih delatnosti konstatovano je da je Opština Kikinda kupila zemljište i finansirala planiranje i izgradnju prve faze deponije, a da će status tih radova do potpisivanja ugovora biti regulisan Aneksom 10 Ugovora. Međutim, priloženi Aneks 10 Ugovora samo sadrži konstataciju da će ugovorne strane proceniti napredak građevinskih radova od dana preseka – 09.03.2007. godine, za sve



građevinske objekte zajedno do 31.03.2007. godine, ali sam izveštaj o tome nije predstavljen u navedenom Aneksu, pa je potrebno posebno proveriti da li je Izveštaj o izvedenim radovima Opštine Kikinda urađen ili ne. Ako nije urađen, a neki od građevinskih radova na deponiji su započeti, biće potrebno odrediti – veštačiti – koje radove je izvela Opština Kikinda, a koje A.S.A International ili A.S.A Kikinda doo.

Dalje, članom 2.2, dogovoreno je da će prilikom nastavka aktivnosti izgradnje biti izabrana građevinska firma, i to dogovorom obe ugovorne strane. U slučaju da je A.S.A International izabrala određenu građevinsku firmu, a da Opština Kikinda o tome nije bila obaveštena radilo bi se o kršenju navedenog člana Ugovora (jer nam je dostavljen Ugovor o izvođenju radova sa D.H.D projekt doo).

Članom 2.3 Ugovora predviđa se finansiranje izgradnje deponije do njenog puštanja u rad, pri čemu se posebno ističe da će potrebne mere poboljšanja biti planirane i dodeljene od A.S.A International. Dakle, A.S.A International je ta ugovorna strana koja će preuzela obavezu nastavka izgradnje deponije, pa je potrebno detaljno ispitati koje su sve mere izvršene i koje radnje su preuzete radi realizacije dalje izgradnje.

Dalje, članom 2.4 Ugovora o poveravanju komunalnih delatnosti predviđeno je da će A.S.A Kikinda doo dobiti ekskluzivno pravo korišćenja parcele 11234/5 KO Kikinda radi izgradnje deponije, što će biti regulisano posebnim Ugovorom o zakupu i su-investiranju, a A.S.A Kikinda doo će platiti iznos od 1.827.000,00 EUR na ime zakupa. Ugovor o poveravanju komunalnih delatnosti sadrži osnovne odredbe koje treba da sadrži Ugovor o zakupu i su-investiranju, a koje se odnose na zajedničku izgradnju prve i druge faze deponije. Članom 2.4 Ugovora o poveravanju komunalnih delatnosti, predviđena je obaveza Opštine Kikinda da izda sve dozvole i odobrenja za završetak izgradnje celokupne deponije. Kako se može videti iz Potvrde Opštine Kikinda od 14.09.2007. godine, A.S.A Kikinda doo je predala dokumentaciju za prijavu radova na izvođenju nastavka radova izgradnje deponije, a po izdatom Odobrenju za izgradnju br. III-01-351-551/05 od 28.09.2005. godine i prijavi radova III-01-351/2006 od



07.07.2006. godine (dokumenta koja datiraju dok A.S.A International nije bila u ovom projektu).

Što se tiče plaćanja iznosa od 1.827.000,00 EUR predviđeno je da će celokupan iznos biti uplaćen na namenski račun u roku od 14 dana od registracije zajedničkog društva, na račun neke od sledećih banaka – Raiffeisen, HVB (sada Unicredit) ili Erste banka. Stoga je potrebno da Opština Kikinda proveri da li je ova uplata izvršena ili ne, jer je rok uplate svakako prošao. Dalje, članom 2.5 Ugovora o poveravanju komunalnih delatnosti predviđeno je da će 50% tog iznosa biti uplaćeno Opštini Kikinda posle potpisivanje posebnih Ugovora, koji su potrebni za implementaciju ovog Ugovora – Ugovor o odlaganju, Ugovor o sakupljanju otpada i Ugovora o zakupu i su-investiranju, kao i posle upisa prava zakupa u nadležni katastar. Imajući u vidu da su navedeni ugovori potpisani, a navedeno pravo zakupa upisano u Katastar nepokretnosti Kikinda, shodno tome treba utvrditi da li je navedena suma uplaćena ili ne, i koji su razlozi eventualne neuplate tog iznosa (prema izvodima koji su nam dostavljeni može se zaključiti da je uplaćen iznos od 1.824.197,57 Eur, ali ipak sugerišemo da se proveri osnov tih uplata). Druga polovina od navedenog iznosa, će biti, prenešena Opštini Kikinda posle izdavanja upotrebne dozvole za prvu fazu i upisa svojine na prvoj fazi, kako je to predviđeno navedenim članom 2.5 Ugovora.

Sam Ugovor o zakupu i su-investiranju, kao ugovor koji implementira gore opisane obaveze, je potpisan 03.07.2007. godine između Opštine Kikinda i A.S.A Kikinda doo, kojim je A.S.A Kikinda dobila u zakup zemljište – ostalo neizgrađeno zemljište na kp 11234/5 KO Kikinda. Navedeni Ugovor ponavlja obavezu plaćanja iznosa od 1.827.000,00 EUR na ime zakupa, kao i opisani modalitet i vremenski okvir plaćanja. Članom 6 stav 1 Ugovora o zakupu i su-investiranju predviđena je obaveza Opštine Kikinda da snosi troškove promene namene zemljišta, u roku od 21 dana od zaključenja ovog Ugovora. Kako je ovaj rok prošao, a radi se o obavezi Opštine Kikinda, sugerišemo da se proveri da li je navedena obaveza Opštine Kikinda izvršena ili ne.



Opština Kikinda je članom 8 Ugovora o zakupu i su-investiranju dozvolila A.S.A Kikinda doo upis prava zakupa u Katastru, i to na rok od 25 godina od dana puštanja u rad deponije., što je i učinjeno Rešenjem Službe za katastar nepokretnosti br. 952-02-1746/07 iz avgusta 2007. godine. Dalje, napominjemo da je članom 9 ovog Ugovora predviđeno da isti traje protekom roka od 25 godina od prvog puštanja u rad deponije, te da taj vremenski period ostaje nepromenjen čak i ako A.S.A International raskine Ugovor o poveravanju komunalnih delatnosti, iz valjanih razloga, u skladu sa članom 12.3 tog Ugovora, kada se trajanje Ugovora o zakupu produžava na rok od 35 godina od prvog puštanja u rad deponije. Dakle, iako je incijalni rok na koji je zaključen osnovni Ugovor o poveravanju komunalnih delatnosti 25 godina, Opština Kikinda je pristala da u određenim situacijama, A.S.A International može držati u zakupu nepokretnost gde se nalazi deponija, što smatramo veoma neobičajenim, jer se time otvara put mnogim problemima, npr: obavljanje komunalnih delatnosti posle isteka / raskida osnovnog ugovora od strane Opštine Kikinda, u situaciji kada deponijom upravlja drugo pravno lice i sl. Pored toga, A.S.A Kikinda doo nema ni obavezu da ukloni ili sanira deponiju posle raskida ili isteka ovog Ugovora.

Što se tiče su-investiranja, članom 13 Ugovora o zakupu i su-investiranju predviđena je obaveza zajedničke izgradnje i zajedničkog finansiranja završetka izgradnje komunalnog objekta u prvoj fazi i dodatne druge faze na regionalnoj sanitarnoj deponiji, sa mogućnošću da A.S.A Kikinda doo proširi deponiju trećom i četvrtom fazom. Istim članom se navodi da je Opština Kikinda izgradila otprilike 30% komunalnog objekta, i ista se obavezala da isti završi, ali prema novoj tehničkoj – građevinskoj dokumentaciji, u skladu sa standardima A.S.A International. Međutim, članom 21 Ugovora o zakupu i suinvestiranju je predviđeno da u slučaju da Opština Kikinda ne bude u mogućnosti da ispunji svoju finansijsku obavezu, onda se A.S.A Kikinda obavezuje da finansira izgradnju. Upravo je navedeni član i primenjen, pa su iste ugovorne strane potpisale Prvi Aneks Ugovora o zakupu i su-investiranju dana 31.08.2007. godine, kojim je utvrđeno da Opština Kikinda nije ispunila svoju obavezu izgradnje faze jedan i završetak građevinskih radova. Stoga je članom 3 navedenog Aneksa, dogovoreno da A.S.A Kikinda doo ostaje jedini investitor, te da shodno tome postane i jedni vlasnik nad



celokupnom objektu, posle izgradnje, što Opština Kikinda prihvata i saglasna je da se takav upis prava svojine sprovede i u javnim knjigama. Obaveza Opštine Kikinda ostaje da izda upotrebnu dozvolu, posle izgradnje objekta. Radi realizacije navedenog Aneksa, iste ugovorne strane su potpisale i Ugovor o preuzimanju radova na izgradnji regionalne sanitarne deponije dana 13.09.2007. godine. Navedenim ugovorom, A.S.A Kikinda se obavezala da nastavi sa realizacijom celokupnog projekta izgradnje regionalne sanitarne deponije, isključivo iz svojih sredstava. Članom 2 navedenog Ugovora predviđeno je da će ugovorne strane potpisati zapisnik o preuzimanju gradilišta, te da će potpisivanjem tog zapisnika Opština Kikinda omogućiti nesmetan pristup gradilištu. S tim u vezi potrebno je proveriti da li je ovaj zapisnik ikada sačinjen, kako bi se utvrdilo definitivno koje radove je izvela Opština Kikinda, a koje je potrebno da izvrši A.S.A Kikinda doo.

Dakle, navedenim Aneksom i Ugovorom o preuzimanju radova na izgradnji regionalne sanitarne deponije, definitivno je obaveza prve faze izgradnje prenet na A.S.A Kikinda doo, pa je potrebno proveriti u kom obimu je ista realizovala ovu fazu, odnosno ako nije koju su planirani vremenski okviri.

Što se tiče druge faze, ona se sastoji od realizacije druge faze komunalnog objekta i dobijanje građevinskih dozvola, izvođenje radova i dobijanje upotrebne dozvole, a što će biti finansirano od strane A.S.A Kikinda doo, ali nikakvi rokovi nisu precizirani.

Moramo da istaknemo da niti Ugovor o poveravanju komunalnih delatnosti, niti Ugovor o zakupu i su-investiranju, i prateći Aneksi ne preciziraju rokove izgradnji prve i druge faze deponije. Takođe, ni Ponuda A.S.A International ne precizira navedeno, niti se iz priloženog investicionog plana može sa preciznošću utvrditi u kom periodu je predviđeno ispunjenje ove obaveze. Navedeno će svakako uticati na pravo Opštine Kikinda da ističe da druga strana nije ispunila svoje obaveze, u nekim daljim pregovorima ili eventualnom sporu. Ističemo da je veoma neobičajeno da se ovakve važne obaveze izgradnje ne vežu za određene rokove, naročito u ovakvoj vrsti dugoročnog ugovora, gde i dalje funkcionisanja sistema deponije svakako zavisi od završetka izgradnje iste.



Ono što postoji od dokumenata, a tiče se same izgradnje jeste Ugovor o izvođenju radova koji je A.S.A Kikinda doo zaključila sa D.H.D Projekt doo Kikinda 06.08.2007.godine, čiji je predmet Izmena i završetak izgradnje Deponije Kikinda – delovi 1, 2 i 3, uključujući infrastrukturu, prema projektnoj dokumentaciji. Ukupna cena radova je 1.746.294,03 EUR. Prema Aneksu tog Ugovora od 27.11.2007. godine, konstatovano je da je **krajnji rok izvršenja radova 30.05.2008. godine**. S ovim u vezi ističemo da je potrebno proveriti da li je Opština Kikinda bila konsultovana u vezi sa izborom navedene građevinske firme, odnosno da li je proveren kapacitet ove firme za ove (ne-jednostavne radove), ko je učestvovao u odabiru firme, te da li je vršeno traženje više ponuda imajući u vidu da se ne radi o neznčajnom iznosu investicije. Takođe, uvidom u Registar privrednih subjekata vidi se da je osnivač D.H.D Projekt doo Kikinda društvo Sokol doo Vinkovci, Hrvatska, pa je potrebno pojasniti i da li osnivač ima reference za ovakve značajne radove.

Pored toga, iz Aneksa Ugovora sa D.H.D Projekt doo Kikinda vidi se da je krajni rok izvođenja radova 30.05.2008. godine, što je svakako prošlo, pa je potrebno videti da li su radovi završeni, ili ako nisu iz kog razloga, te da li su naplaćeni penali od izvođača na ime kašnjenja u radovima. Predlažemo da nezavisna građevinska firma proveri da li su radovi urađeni u skladu sa projektom i građevinskom dokumentacijom, te da se jasno definiše koji obim radova je završen.

Takođe, potrebno je sa finansijske strane proveriti ko finansira izgradnju i iz čijih sredstava, jer je prevashodna obaveza A.S.A International da finansira izgradnju.

#### 6. Rad deponije

A.S.A Kikinda doo će upravljati deponijom u toku trajanja Ugovora o poveravanju komunalnih delatnosti, što obuhvata reciklažu, sortiranje, selekciju, skladištenje i odlaganje, kako komunalnog tako i industrijskog otpada. Članom 3.2 Ugovora o poveravanju obavljanja komunalnih delatnosti predviđeno je da A.S.A Kikinda doo



preuzme postupanje sa kućnim otpadom u okviru Opštine Kikinda, o čemu je zaključen i poseban Ugovor o odlaganju otpada dana 13.09.2007. godine, između Opštine Kikinda i A.S.A Kikinda doo.

Članom 3.3 Ugovora o poveravanju komunalnih delatnosti predviđena je cena od 15,90 EUR po toni otpada, plus porezi i takse, s tim da A.S.A Kikinda doo ima pravo i obavezu da cenu koriguje u slučaju izmena propisa, raspoloživosti novih tehnologija, novih poreza ili drugih obaveza, koji utiču na ozbiljnu izmenu troškova, s tim da se mora pokazati da odlaganje otpada ne pokriva te nove troškove. Članom 3.4 jasno je navedeno da je ova cena dogovorena pod pretpostavkom da najmanje 40.000 tona kućnog otpada bude odlagano na godišnjoj osnovi – 20.000 tona sa teritorije Opštine Kikinda, a 20.000 tona sa teritorije drugih okolnih opština, počevši od početka rada deponije. U slučaju da količina stvarno odloženog otpada bude manja od navedene, A.S.A Kikinda je ovlašćena da izmeni cenu, koja bi bila dovoljna za pokrivanje troškova. U slučaju da se količina otpada poveća, cena se mora smanjiti, ali ne ispod 15,90 EUR. Poreg toga, Opština Kikinda garantuje plaćanje za godišnje odlaganje 20.000 tona, ali će garancija biti aktivirana samo ukoliko A.S.A Kikinda doo naplati manje od 40.000 tona godišnje (član 3.6). Odlukom A.S.A Kikinda doo, ista se odrekla da naplati razliku između deponovane i garantovane količine otpada na teritoriji Opštine Kikinda za 2007, 2008. godine, ali to svakako ne znači da ova garancija neće biti naplaćivana za sledeće godine.

A.S.A Kikinda doo ima pravo da preuzima i kućni otpad iz drugih opština u regionu Kikinde, i to svrhu zaključiti posebne ugovore, a što se tiče cene za te opštine nije potrebna saglasnost Opštine Kikinda. Takođe, A.S.A Kikinda ima pravo i da postupa sa bilo kojim otpadom (koji nije opasan) sa celokupne teritorije Srbije.

Dalje, članom 3.10 Ugovora o poveravanju komunalnih delatnosti predviđeno je da A.S.A Kikinda doo plaća Opštini Kikinda iznos od 1,00 EUR po toni celokupnog otpada, kao nadoknadu za saniranje i nadoknadu za negativne posledice po stanovništvo Kikinde. Ako količina otpada pređe 100.000 tona, nadoknada se povećava



na 2,00 EUR za svaku tonu preko 100.000 tona. Stoga savetujemo da se proverí da li je A.S.A Kikinda ikada vršila uplate na osnovu ovog člana.

Poreg toga, u slučaju da je A.S.A. Kikinda postigla sporazum sa nekom opštinom gde cena odlaganja otpada prelazi 17 EUR, taj višak biće podeljen između Opštine Kikinda i A.S.A Kikinda u odnosu 40:60.

Ugovor o odlaganju otpada sadrži gore opisane odredbe Ugovora o poveravanju komunalnih delatnosti, i pored toga definiše neka tehnička pitanja odlaganja otpada – radno vreme deponije, merenje i pregled otpada i sl. I ovaj Ugovor je zaključen na rok od 25 godina od prvog puštanje deponije u rad. Ovaj Ugovor se može raskinuti samo ako se raskine i Ugovor o poveravanju komunalnih delatnosti, u skladu sa relevantnim odredbama tog ugovora.

Članom 7.1 Ugovora o odlaganju otpada predviđena je pravo A.S.A Kikinda doo da prekine vršenje usluge odlaganje otpada, u slučaju da se Opština Kikinda ne pridržava uslova plaćanja navedenih u ovom Ugovoru, a sam prekid ne daje pravo Opštini Kikinda na bilo kakvu štetu. Ovakvu odredbu smatramo veoma nepovoljnom za Opštinu Kikinda jer se obaveze plaćanja uvek mogu prinudno izvršiti (u izvršnom ili sudskom postupku), dok se posledice prekida rada deponije ne mogu sagledati, jer u sebi nose ekološke, zdravstvene i slične rizike, pa smatramo da je A.S.A Kikinda dobila neproporcionalno velika prava u slučaju neplaćanja od strane Opštine Kikinda. Pored toga, A.S.A Kikinda ima pravo na ugovornu kaznu u iznosu od 30 EUR po svaku tonu otpada koji nije u skladu sa definisanim specifikacijama, što ne utiče na naknadu štete koju A.S.A Kikinda može pretrpeti s tim u vezi i koju ima pravo da zahteva od Opštine Kikinda (član 10.1 Ugovora).

## 7. Sakupljanje otpada

U toku trajanja Ugovora o poveravanju komunalnih delatnosti, A.S.A Kikinda će preuzeti i sakupljanje komunalnog otpada na teritoriji Opštine Kikinda, čim deponija počne sa radom. Međutim, sakupljanje otpada se odnosi samo na otpad koji se može odlagati na



postojećoj deponiji i u onoj meri u kojoj se posude i kontejneri JKP 6. oktobar mogu koristiti za sakupljanje. Pored toga, A.S.A Kikinda doo se obavezuje da ustanovi i koristi odgovarajući sistem za sakupljanje i transport otpada – koji obuhvata postavljanje odgovarajućeg broja prenosnih stanica. Koliko je nama poznato, ove stanice nisu postavljene, pa je potrebno proveriti da li je i kada postavljanje ovih stanica planirano i u kom obimu, jer ugovor ne sadrži niti detalje o broju stanica niti vremenske rokove za njihovo postavljanje. U pogledu sakupljanja otpada, Opština Kikinda i A.S.A Kikinda doo moraju zaključiti poseban Ugovor o sakupljanju otpada, što je i učinjeno dana 31.08.2007. godine.

Članom 4.4 Ugovora o poveravanju komunalnih delatnosti predviđeno je da cena sakupljanja otpada mora biti 0,69 EUR po osobi, plus porezi i takse, a za socijalno ugrožena lica cena će biti 0,52 EUR mesečno, za maksimalno 3500 lica (član 4.5), s tim da A.S.A Kikinda doo ima pravo i obavezu da cenu koriguje u slučaju izmena propisa, raspoloživosti novih tehnologija, novih poreza ili drugih obaveza, koji utiču na ozbiljnu izmenu troškova, s tim da se mora pokazati da odlaganje otpada ne pokriva te nove troškove (član 4.6d).

Na ovom mestu moramo da istaknemo, da je član 4.7 (iako se nalazi u odeljku koji se tiče sakupljanja otpada) izuzetno važan (i nepovoljan) za Opštinu Kikinda.

Naime, članom 4.7 Ugovora o poveravanju komunalnih delatnosti, **predviđeno je da su cene i investiciji naznačene** u članovima 1.4 (kupovina 4 komada auto smečara, 2 komada auto smečara i dr), članovima 4.3, 4.4 i 4.5 (cene sakupljanja otpada), kao i broj zaposlenih (član 1.5 ugovora – 50-60 zaposlenih), **date na osnovu pretpostavke da će se otpad prikupljati od najmanje 140.000 stanovnika – 70.000 sa teritorije Opštine Kikinda, a daljih 70.000 sa teritorija drugih opština.** Kako se očekuje da u početku A.S.A Kikinda neće sakupljati otpad od 140.000 stanovnika, onda se obaveze shodno tome smanjuju, pa:



- A.S.A doo Kikinda mora da zaposli samo 30 zaposlenih, a dodatni zaposleni biće zaposleni samo ako se poveća broj domaćinstava od kojih se skuplja otpad,
- A.S.A doo Kikinda će u prvoj fazi sa 70.000 stanovnika kupiti samo dva auto smečara sa potpisanom pločom i jedan smečar i odgovarajući broj kontejnera,
- Ovaj metod će se primeniti i za sve druge investicije, npr. transferne stanice.

S ovim u vezi ističemo da je na ovaj način izvršeno smanjenje obaveza A.S.A Kikinda doo, pa shodno tome i A.S.A International, u slučaju da se projekat deponuje ne razvije i na druge opštine, te da je A.S.A Kikinda doo dobila pravo da povećava cene usled toga, a s druge strane nije definisano u kojim rokovima će se pristupiti pregovorima sa navedenim opštinama, i koji su pravne posledice, ako druge opštine definitivno odbiju da pristupe navedenom projektu. Moguće posledice svega toga su smanjenje investicija A.S.A International, povećanje cene za Opštinu Kikinda i njene građane, a s druge strane Opštine Kikinda nije dobila bilo koja druga dodatna prava u toj situaciji. Ne samo to, već i sam ugovor ne spominje konkretne rokove u kojima će se projekat deponije širiti na druge opštine, te koja će biti definitivna prava i obaveze ugovornih strana, ako se projekat ne bude proširio na druge opštine.

Što se tiče naplata usluga sakupljanja otpada, članom 4.9 je predviđeno da će se iste naplaćivati putem mesečnih faktura koje će izdavati JKP 6. oktobar, u ime i za račun A.S.A Kikinda doo, o čemu će Opština Kikinda doneti posebnu odluku, a JKP 6. oktobar i A.S.A će zaključiti poseban Ugovor o vršenju poslova naplate, o čemu nam je dostavljen Ugovor o poslovnoj saradnji od 11.09.2007. godine.

Pored gore opisanih obaveza, A.S.A Kikinda će obezbediti i do 300 malih kanti za otpadke, koji će biti pričvršćeni na saobraćajne znake i javnu rasvetu u pešačkoj zoni (koje će prazniti komunalna služba Opštine) i najviše dva velika kontejnera u blizini pešačke zone, koji će biti prevoženi do deponije od strane A.S.A Kikinda, kao i organizovanje minimalno dva puta godišnje gradske akcije odnošenja kabastog otpada,



što prema informacijama dobijenim od Opštine Kikinda nije urađeno jer A.S.A Kikinda doo zahteva plaćanje istozih, iako se to u ovom članu ne navodi.

Sam Ugovor o sakupljanju otpada od 31.08.2007. godine, ponavlja gore opisane odredbe Ugovora o poveravanju obavljanja komunalnih delatnosti, s tim da precizira da će sakupljanje otpočeti 01.09.2007. godine. Takođe, ovaj ugovor predviđa i mogućnost direktne naplate usluga od strane A.S.A Kikinda doo putem izdavanja mesečnih faktura, ako Opština Kikinda donese takvu odluku (član 5.1 Ugovora). Ovaj Ugovor stupa na snagu po puštanju deponije u rad i okončaće se tek po raskidu Ugovora o poveravanju komunalnih delatnosti.

#### 8. Sortiranje i selekcija otpada na deponiji

Odredbe u vezi sa selekcijom i sortiranjem otpada na deponiji su veoma šturo obrađene u Ugovoru o poveravanju komunalnih delatnosti. Naime, članom 5.1 Ugovora predviđeno je da se navedena aktivnost može odvijati na deponiji, u skladu sa procedurama i tehnologiji koja se korsiti za takve aktivnosti, a član 5.2 predviđa podelu dobiti od korišćenja sekundarnih sirovina između Opštine Kikinda i A.S.A Kikinda doo, u odnosu 50:50. Na koji način se vrši provera dobijanja sekundarnih sirovina i prihoda od toga, ovaj ugovor ne reguliše, niti postoji poseban ugovor o tome.

#### 9. Ekskluzivnost i garancije pružanja usluga

Članovima 6.1 i 6.2 Ugovora o poveravanju komunalnih delatnosti predviđa se da Opština Kikinda neće dati bilo kom licu saglasnost da se bavi delatnostima koja su dodeljene A.S.A Kikinda i izričito garantuje da neće osnovati ili ulagati u drugo društvo koje se time bavi, dok je članom 6.3 predviđeno da A.S.A Kikinda uživa ekskluzivno pravo sakupljanja i prerade otpada sa teritorije Opštine Kikinda. S druge strane, A.S.A Kikinda doo, je u obavezi da bez odlaganja otkloni sve žalbe na njene aktivnosti (član 7.2) koje su primljene u odgovarajućoj službi koju će formirati Opština Kikinda (član 7.1). Ako A.S.A Kikinda doo ne ispunjava blagovremeno ili valjano svoje obaveze,



Opština Kikinda ima pravo da te aktivnosti dodeli drugom sposobnom društvu putem naloga, sve dok A.S.A Kikinda doo ne bude u stanju da nastavi sa izvršavanjem svojih obaveza (član 7.3 i član 10.1). Jasno je da je ova odredba u praksi veoma teško sprovodljiva, jer je obavljanje komunalnih delatnosti složen posao koji zahteva sredstva i kontinuitet u radu, pa je teško zamisliti da Opština Kikinda, *ad hoc*, angažuje drugo društvo da neke poslove odradi.

#### 10. Dinamika ulaganja

Kako je već gore navedeno, konkretni članovi ugovora ne navode precizne rokove ispunjenja obaveza A.S.A International, niti se ti rokovi navode u posebnim ugovorima. Pored toga, članom 8.1 predviđeno je da će se ulaganja koje će učiniti A.S.A biti zajednički dogovorena sa Opštinom Kikinda, uzimajući u obzir operativne potrebe, a osnov će biti Ponuda A.S.A International. Pored toga navedeno je da su iznosi navedeni u Ponudi maksimalni iznosi i da su ulaganja naznačena za usluge na teritoriji od najmanje 140.000 stanovnika. Iako sledeće nije eksplicitno naznačeno, može se tumačiti da je Opština Kikinda pristala da u slučaju neostvarenja uslova da se otpad skuplja od 140.000 stanovnika (odnosno i od drugih opština), investicije A.S.A International smanje.

Ova odredba ima veoma nepovoljan uticaj kako na sam ugovor, tako i na dalje eventualne pregovore sa A.S.A International oko dinamike ulaganja (kako predviđa član 8.1) jer je ulaganje striktno vezano za proširenje projekta deponije na druge opštine, što prema našem mišljenju nije bila glavna ideja prilikom raspisivanja Javnog konkursa.



*C.3 Pravna analiza odredbi o trajanju ugovora i raskidu Ugovoru o poveravanju komunalnih delatnosti, u slučaju neispunjenja ugovornih obaveza A.S.A International i Opštine Kikinda*

Članom 11.1 Ugovora, predviđeno je da ugovor stupa na snagu danom potpisivanja (09.03.2007. godine), a ističe nakon 25 godina od prvog puštanja u rad deponije. Sama formulacija ovog člana govori o tome da li je važno utvrditi dan puštanja u rad deponije, jer je vremensko važenje ovog ugovora, ali i svih ostalih vezano za puštanje u rad deponije. Iz Rešenja – upotrebne dozvole za probni rad od 08.07.2008. godine izdate od strane Opštine Kikinda, vidi da je deponija puštena u probni rad 08.07.2008. godine. Kako ugovor ne precizira šta se pod puštanjem u rad deponije podrazumeva, niti kako će biti konstatovano, ostaje da se tumači da li puštanje u probni rad označava dan od kada teče rok od 25 godina. Kako za sada ne postoji drugi dokument o puštanju deponije, za sada se mora prihvatiti da je to taj datum.

Opština Kikinda ima pravo da jednostrano produži rok trajanja ugovora, pismenim putem, poslato najkasnije 12 meseci pre isteka ugovora, s tim da A.S.A International ima pravo da odbije takvo produženje u roku od 4 meseca od posle prijema pisma.

1. Istek ugovora

U slučaju raskida – isteka ugovora, A.S.A International ima pravo da preuzme udeo Opštine Kikinda (prema ceni utvrđenoj primenom principa za procenu preduzeća na osnovu mišljenja stručnjaka KFS-BWI austrijske komore računovođa), a tek ako A.S.A International ne preuzme udeo Opštine Kikinda, onda Opština Kikinda ima pravo da preuzme udeo A.S.A International (članovi 11.2 i 11.3). Ako nijedna strana ne preuzme udeo druge strane, vrši se likvidacija društva. U svakom slučaju nakon raskida ugovora usled isteka roka, A.S.A Kikinda doo će preneti svojину nad deponijom i svim nepokretnostima, i transferisaće sve radnike Opštini Kikinda bez naknade (član 11.6), što je Opština Kikinda dužna prihvatiti. Navedeno pravo A.S.A International odnosno Opštine Kikinda na opciju preuzimanja udela je detaljno regulisano Ugovorom o opciji,



koji je predstavljen kao Aneks 16 Ugovora o poveravanju. Sam aneks pored gore opisanog prava opcije otkupa udela, samo uvodi rok od 3 meseca (od isteka ugovora) u kome A.S.A International ima pravo da izvrši opciju, a u slučaju da to ne učini, Opština Kikinda ima dalji rok od 3 meseca da to učini. Takođe precizirano je da procenu vrednosti udela mora sačiniti neka od vodećih revizorskih kuća: Delloite, KPMG, Ernst & Young i PwC, te da se ne može koristiti revizor koji inače vrši reviziju finansijskih izveštaja A.S.A Kikinda doo.

## 2. Raskid pre roka

Ugovor o poveravanju komunalnih delatnosti posebno definiše pravo na raskid ovog ugovora pre roka svake od ugovornih strana.

Tako, prema članu 12.2 Opština Kikinda ima pravo da raskine ovaj ugovor samo u sledećim situacijama:

- *ako je prvo puštanje u rad deponije ili otpočinjanje sakupljanja otpada odloženo za više od 12 meseci od registracije osnivanja A.S.A Kikinda doo, samo usled krivice A.S.A International*

Kako je A.S.A Kikinda doo registrovana u Registru privrednih subjekata 18.05.2007. godine, deponija je morala biti puštena u rad najkasnije 18.05.2008. godine, odnosno ako deponija nije puštena u rad do tada, to može predstavljati razlog za raskid ugovora. Kako se vidi iz Rešenja – upotrebne dozvole za probni rad od 08.07.2008. godine izdate od strane Opštine Kikinda, vidi da je deponija puštena u probni rad 08.07.2008. godine, dakle posle tog roka, ali ipak ugovor nije raskinut.

Bez obzira na protek roka, moramo istaći i da bi bilo potrebno dokazati da je do toga došlo samo usled krivice A.S.A International, ali ne i same Opštine Kikinda, što je faktičko pitanje, koje se može raspravljati u eventualnom sporu.



- *ako je započet stečajni postupak u vezi sa sredstvima A.S.A Kikinda doo, ili u slučaju da A.S.A Kikinda doo obustavi svoje poslovne aktivnosti,*

Što se tiče ovog razloga za raskid, napominjemo da se radi o veoma nepreciznim pojmovima kod naročito važnog člana ugovora. Naime, stečajni postupak se uobičajeno sprovodi nad privrednim društvom, a ne imovinom. Ako se mislilo na stečaj A.S.A Kikinda doo, onda pravo Opštine Kikinda da raskine ovaj ugovor praktično ništa i ne znači, jer okončanjem stečaja neće postojati društvo koje se bavi komunalnim delatnostima, pa i nema potrebe za raskidom ovog ugovora, jer se aktivnosti po njemu svakako prekidaju. Što se tiče drugog dela tog člana – obustava svojih poslovnih aktivnosti - , ističemo da je obustava poslovnih aktivnosti veoma širok pojam, a ne navodi se konkretan vremenski period obustave ili šta se pod tim podrazumeva, pa i ne možemo dati neku detaljniju analizu.

- *ako su aktivnosti u vezi sa sakupljanjem otpada odložene za više od 3 meseca, samo krivicom A.S.A International ili A.S.A Kikinda doo*

Iako ugovor navodi termin „odložene“, smatramo da se mislilo na „obustavljene“ jer engleska verzija ugovora koristi termin „*suspended*“, čiji je pravilan prevod „obustavljen“, a koja reč više odgovara i ima više smisla u datom kontekstu. Jer odlaganje se odnosi samo na početni period, a „obustavljanje“ se može odnositi na bilo koji period u toku trajanja ugovora. Ne bi bilo pravno utemeljeno da Opština Kikinda ima pravo da raskine ugovor samo ako su aktivnosti sakupljanja otpada odložene za tri meseca od dana početka puštanja deponije u rad, već jedino da Opština Kikinda ima pravo da uvek kada dođe do obustave sakupljanja otpada u periodu za više od 3 meseca, raskine ugovor. Međutim, radi se samo o našem tumačenju ovog člana, a moramo da istaknemo da engleska verzija ugovora nije preovlađujuća, već srpska, tako da u slučaju spora postoji mogućnost i drugačijeg tumačenje ove reči.



- *ako A.S.A Kikinda doo, i pored opomene i odobravanja grejs perioda, rukovodi deponijom ili sistemom sakupljanja otpada na način koji direktno prourokuje ozbiljnu štetu ili ugrožava ljudske živote ili zdravlje.*

Ovaj razlog za raskid nećemo posebno komentarisati jer se radi o jasnom razlogu koji se odnosi na takvo delovanje A.S.A Kikinda doo koje nije u opštem interesu i koje ugrožava živote, zdravlje ili nanosi štetu, što je naravno činjenično, a ne pravno pitanje.

Moramo da istaknemo, da pored ovih razloga za raskid ugovora, ne postoje odredbe ugovora koje bi dale pravo Opštini Kikinda da raskine ugovor u slučaju neispunjenja investicionih obaveza A.S.A International ili neispunjenja obaveza završetka izgradnje deponije ili njene dalje modernizacije. Kako ugovor navodi reč „samo“ odnosno precizira razloge za raskid, postavlja se pitanje da li Opština Kikinda može koristiti opšte odredbe *Zakona o obligacionim odnosima*, kojim se daje pravo jednoj ugovornoj strani da raskine ugovor, ako druga strana ne ispuni svoje obaveze. Stoga je potrebno razmotriti opciju da prilikom pregovora sa A.S.A International oko definisanja dinamike ulaganja (kako je opisano pod C.2 tačka 10 ove analize), bude ugovoreno da nepoštovanje dinamike ulaganja bude razlog za prevremeni raskid ugovora.

Članom 12.5.1 predviđeno je da u slučaju da Opština Kikinda prevremeno raskine ovaj Ugovor, ista ima pravo da zatraži prenos udela A.S.A u zajedničkom društvu, po ceni koja će biti proporcionalna vrednosti svih sredstava A.S.A Kikinda procenjenih u vreme objavljivanja raskida (procenu vrši jedna od četiri vodeće revizorke kuće, kako je gore opisano). U slučaju da je do ranog raskida došlo usled krivice A.S.A International, Opština Kikinda ima pravo na ugovornu kaznu od 500.000,00 EUR. Navedena prava Opštine Kikinda je posebno regulisano i Aneksom 17 – Ugovor o call opciji - kojim je precizirano da Opština Kikinda ima pravo da izvrši svoju opciju u roku od 12 meseci od raskida ugovora.

Što se tiče prava A.S.A International da raskine ovaj ugovor, član 12.3 predviđa da se to može učiniti samo u sledećim situacijama:



- *Opština Kikinda direktno ili indirektno prekrši obavezu ekskluzivnosti (opisano u C.2 tačka 9 ove analize),*
- *Opština Kikinda koristi pravo raspolaganja nad nepokretnosti gde se deponija nalazi,*
- *Opština Kikinda ili bilo koje javno preduzeće kasni sa plaćanjem iznosa većeg od 750.000,00 EUR za više od 30 dana,*
- *Opština Kikinda ne ispunji garanciju plaćanja za godišnje odlaganje 20.000 tona kućnog otpada,*
- *ako je prvo puštanje u rad deponije ili otpočinjanje sakupljanja otpada odloženo za više od 12 meseci od registracije osnivanja A.S.A Kikinda doo, samo usled krivice Opštine Kikinda*

Kako nije za očekivati da Opština Kikinda krši neke od navedenih obaveza, ne treba ni posebno razmatrati ove razloge za raskid jer su jasno definisani.

Članom 12.5.2 predviđeno je da u slučaju da A.S.A International prevremeno raskine ovaj Ugovor, iz nekog iz gore navedenih razloga, ista ima pravo da bira između: prodaje svog udela Opštini Kikinda, ili da zatraži prenos udela Opštine Kikinda u zajedničkom društvu na A.S.A International. Uz to A.S.A International ima i pravo da umesto izvršavanja opcija zatraži povraćaj svih neotpisanih ulaganja u vreme objavljivanja raskida, u kom slučaju se vrši prenos udela na Opštinu Kikinda. U slučaju da je do ranog raskida došlo usled krivice Opštine Kikinda, A.S.A International ima pravo na ugovornu kaznu od 500.000,00 EUR

Ovo pravo A.S.A International je posebno regulisano i Aneksom 18 – Ugovor o put i call opciji - kojim je precizirano da A.S.A ima pravo da izvrši svoju opciju u roku od 12 meseci od raskida ugovora.

Pored gore opisanih razloga za raskid ugovora, A.S.A International ima i posebno pravo da raskine ugovor pre roka u slučaju da „pravna ili ekonomska situacija se promeni na



takav način koji čini izvršenje usluga nemogućim ili znatno otežanim za A.S.A International", u kom slučaju Opština Kikinda ima pravo da preuzme udeo u A.S.A Kikinda od A.S.A International, a ako to ne učini A.S.A International ima pravo da preuzme udeo Opštine Kikinda u A.S.A Kikinda doo. Pored toga, Opština Kikinda će pokriti 50% gubitaka A.S.A grupe pretrpljenih usled gore navedenog - *pravna ili ekonomska situacija se promeni na takav način koji čini izvršenje usluga nemogućim ili znatno otežanim za A.S.A International* -. Dakle, Opština Kikinda je prihvatila na sebe obavezu da obešteti A.S.A International grupu za okolnosti za koje svakako ne može biti odgovorna!!!

Kako se može zaključiti, razlozi za raskid Ugovora o poveravanju komunalnih delatnosti su veoma suženi, a nijedan od razloga za raskid se ne odnosi na nepoštovanje dinamike ulaganja od strane A.S.A International, čime se isti nalazi u nesrazmerno boljem pravnom položaju.

Naravno, Ugovor o poveravanju komunalnih delatnosti može biti uvek raskinut saglasnošću volja obe ugovorne strane, kako i sam ugovor navodi u članu 12.1.

U slučaju spora primenjuje se pravo Republike Srbije, a ugovorena je arbitraža u skladu sa Pravilima Međunarodne trgovinske komore u Parizu – „ICC Rules“, kao uobičajeni mehanizam rešavanja sporova u ugovorima ovog tipa.

#### [D] PREPORUKE

Iako su određeni zaključci i preporuke dati na odgovarajućim mestima u okviru pravne analize, u ovom odeljku želimo da damo nekoliko preporuka koje Opština Kikinda može odmah pokrenuti radi razjašnjenja odnosa sa A.S.A International, i to:



- Opština Kikinda može se članovima Komisije za ocenu ponuda raspraviti pitanja o tome na koji način je ponuda A.S.A International u svim tehničkim kriterijumima imala maksimalan broj bodova, ponuda PWW nije dobila nijedan bod,
- Raspraviti pitanje „incijalne investicije“ u iznosu od 2.027.000,00 EUR sa predstavnicima A.S.A International,
- Opština Kikinda bi trebala da iskoristi svoje pravo i imenuje zamenika direktora u A.S.A Kikinda doo određenu ličnost koja je upućena u celokupan projekat deponije, a koja bi na dnevnoj osnovi mogla kontrolisati rad A.S.A Kikinda doo,
- Opština Kikinda može odmah iskoristiti svoje pravo pregleda finansijskih knjiga A.S.A Kikinda doo,
- ⊖ Hitno formiranje Savetodavnog odbora, kako je predviđeno Ugovorom o poveravanju komunalnih delatnosti,
- Potrebno je sa predstavnicima A.S.A International raspraviti pitanje zapošljavanja novi zaposlenih, a ne samo preuzimanje zaposlenih JKP 6. oktobar,
- Potrebno je proveriti da li je ikada potpisan bilo koji Zapisnik kojim bi se konstatvao obim radova na izgradnji deponije od strane Opštine Kikinda, kako bi bilo jasno koje radove je ili će izvesti A.S.A International,
- Kako je rok izvođenja radova dogovoren sa D.H.D Projekt doo istekao 30.05.2008. godine, potrebno je napraviti presek tih radova, videti da li je ugovor o izgradnji ispunjen, te ako nije ko je za to odgovoran,
- Potrebno je sagledati da li je A.S.A Kikinda doo u pregovorima sa drugim opštinama u vezi sa projektom širenja deponije,



- Potrebno je razmotriti opciju da prilikom pregovora sa A.S.A International oko definisanja dinamike ulaganja i dalje izgradnje bude ugovoreno da nepoštovanje dinamike ulaganja bude razlog za prevremeni raskid Ugovora o poveravanju komunalnih delatnosti,
- Pre svake eventualne odluke o raskidu Ugovora o poveravanju komunalnih delatnosti, moraju se detaljno analizirati razlozi za raskid sa utvrđenim činjeničnim stanjem.

Beograd, 29.01.2009. godine

Advokat Dragan Psodorov

